

Foreword

The Congress led UPA government is now neck deep in scams, scandals and cases of corruption. Every now and then a new scam comes to the fore. Every new scam beats the earlier one in term of magnitude that involvement of Congressmen in the scam. Coalgate – as it has been named has surpassed all the other scams in term of money and involvement of Congressmen. The law was not only manipulated but even twisted to suit the interests of Congress ministers and their relatives who aligned themselves with different corporate entities many of whom are now proving to be false. As per CAG report the loss to the exchequer could be nothing less than 1.86 lac crores, the figure may even cross all imaginations once it is calculated on the basis of market prices. The 2G scam was of 1.76 lac crore, the Coalgate has even surpassed it not only in terms of loss incurred to the exchequer but in terms of the involvement of the Congress ministers. While in 2G scam A Raja was sent to jail, in Coalgate a large number of Congress ministers stand implicated. The finger is even pointed to the Prime Minister Dr. Manmohan Singh who was also in charge of coal ministry for most of the time when the scams where taking place.

Bharatiya Janata Party has demanded resignation of the Prime Minister Dr. Manmohan Singh, cancellation of the allotment of 147 coal blocks, and, investigation into the entire scam. The demand was raised forcefully during the monsoon session but to no avail. While Dr. Manmohan Singh continues to cling to his post, the Congress led UPA government shows no sign or willingness to rein in corruption. What is more unfortunate that instead of acting seriously on the charges of corruption, its ministers mock at the demand to investigate and punish those who stand implicated in the cases of corruption and scandals. The statement of the Home Minister Sushil Kumar Shinde that people will forget Coalgate as they forgot Bofors is highly unfortunate and condemnable. It unravels the true character and mindset of the UPA government which is now bent upon looting the public fund as their birthright. We are publishing this booklet to highlights the important issues related to Coalgate scam and its different dimensions. We hope that our esteemed readers would get benefited from the contents of this booklet.

Bharatiya Janata Party

11-Ashok Road, New Delhi-110001

September 2012

Coalgate : The Biggest Scam of the UPA Government

The UPA Government is the most corrupt Union Government since independence. Each passing day only reinforces this image. The Common Wealth Games scam involved 76,000 Crore. which rose to 1.76 lac crore in 2G mobile licenses scam and the Coalgate has surpassed even that involving a huge amount of 1.86 lac crore. Scam in the purchase of aircraft for Air India, gifting away very costly precious land to the developer in the Delhi Airport privatization, further scam in defence deals and transfer of defence land, massive irregularities in the Antrix-Devas deal, scam in the purchase of rice and fertilizers; and the refusal to take effective steps to bring in black money stashed in foreign banks, the list is just endless. The UPA Government just stinks. Scam, scandal, embezzlement and corruption are the only defining image of the Congress led UPA Government.

What is Coalgate?

1. Coal is an important natural resource owned by the Government of India. In view of heavy demand for coal blocks it was proposed to allocate it through competitive bidding in a fair and transparent manner. However, this decision, in spite of repeated request of the expert groups including senior officials both in the Coal Ministry and the PMO; was deliberately delayed for eight years and in the meanwhile coal blocks in very large number were allotted to those private companies having high

connection with Congress politicians, Union Ministers, Members of Parliament of the ruling party and other highly placed. This was done in a very non-transparent way.

2. This will be evident from the fact that in between 1993 to 2005 (11 Years) only 70 coal blocks were allotted while in a small period of 2006 to 2009 (3 Years) as many as 142 coal blocks were allotted. Out of these 70 coal blocks were allotted to 145 private companies none of which have started production till date. These coal blocks were allotted almost free of cost because a small bank guarantee was taken from the allottees who were required to pay royalty only when their coal mine will become operational. These coal blocks contain approximately 1700 crore tonne of coal worth 51 lac crore. As a result the share price and financial worth of these companies rose very high though many of them had fabricated documents and suppressed facts to get these coal blocks.

3. The most significant aspect of this scam is that during the period when these coal blocks were allotted to many of the favourite companies Dr. Manmohan Singh was himself the Coal Minister. The two Ministers of State, at that time were Mr. Dashri Narayan Rao and Mr. Santosh Bagrodia also belonged to Congress. Therefore, those who had high connections and were favourites of the Congress Party were granted coal blocks by deliberately delaying the competitive bidding scheme for eight years.

The Government of India is the owner of Coal Blocks

4. In accordance with the Coal Mines Nationalisation Act 1973, the ownership of coal blocks vest with the Government of India. Coal mining can be done either by the Central Government, or a corporation owned and managed by the Central Government (like Coal India) or a Government Company i.e. a company in which the Government has 51% share. Since 1993, Coal blocks can also be given to non-government companies for "captive purpose" which means that a company which gets a coal block

can do mining only for producing "power", "Steel", "Cement" or any other end use notified by the Government. Therefore, a private company cannot use the coal for commercial purposes but can mine it only for specified end use.

Mechanism of Allotment of Coal Block (Screening Committee)

5. India has a very big coal reserve and as on 01/04/2011 the geological reserve of coal in the country stood at 2,85,863 million tonne. Coal is the most valuable and reliable source of energy to the economy. More than half of the commercial energy requirement in the country is met by coal. At present Coal India Limited (A Govt of India undertaking) supplies more than 81% of consumer needs in the country.

6. As the coal blocks belong to the Government of India therefore the legal authority to allot it also vests only with the Government of India. The State Governments neither own coal blocks nor can allot it to any private entity. Even the state Electricity Boards (or by any other name by which they are known), or other public company like NTPC etc, all get coal blocks only after allotment by the Government of India.

7. **Screening Committee** - Since 1993, the mechanism of screening committee was followed to recommend for allotment of coal block. This committee created by the Govt. of India is presided over by the Secretary Coal, other officers of the Coal Ministry, representatives of Ministries of Steel, Power, Industry and Railway. It has also the representative of the State Governments where the coal mine is situated.

8. Whenever any application was made for captive mines the proper procedure was that the concerned ministry like Power (for power plant), Steel (for steel plant) and Industry (for cement plant) processes it first. The Screening committee is to follow set criteria. The concerned ministries are meant to scrutinize the track record of the applicant company, the techno-economic viability of the project and its preparedness and assessment of coal

requirement in terms of quality and quantity etc and make their recommendation to the screening committee.

9. However, the screening committee only recommends and the final allotment is made when the Coal Minister, Govt. of India puts his signature.

10. During the NDA regime and even prior to that coal blocks were allotted to private parties only after ensuring that Coal India Limited did not have any objection. In this way the work of important public enterprise was not compromised. Further under the NDA coal blocks were allotted to private parties after extensive verification and objective assessment. The allotment of blocks to many well known companies was also cancelled which did not commence production within the prescribed period. It was for this reason that between 1993-2005 only 70 blocks were allotted (32 during NDA regime of 6 years) where as in between 2006-2009 (just 3 years), 142 coal blocks were allotted hurriedly by the UPA Government by deliberately delaying the competitive bidding mechanism through auction. Even the obligation to take no objection from Coal India was removed.

Initiative taken by the NDA Government for reform and growth in the Coal and Electricity sector

11. The NDA Government headed by Shri Atal Bihari Vajpayee undertook major initiative for reform in the coal and electricity sector. The Coal Mine Nationalisation Amendment Bill, 2000 was brought before the Parliament which prescribed fair and transparent condition for coal mining by private companies like location and size of the mine and other condition to be prescribed. After recommendation of the Standing Committee it is pending before the Rajya Sabha for the last more than eight years and the UPA Government has not taken any step on this bill.

12. The Electricity Act, 2003 was passed during the NDA regime wherein far reaching changes were brought in the electricity sector. For the first time generation of electricity was made a non-licensed activity. This means that if anyone wanted only to generate

power for feeding it in to the national grid or other use either through thermal or through non-conventional sources then there was no need to take a license.

Demand for Coal blocks increased because of the above law and also rise in coal price from 2004 onwards

13. Because of the above change in law the demand for coal blocks increased because many players became interested in establishing thermal based power plant because no license was needed. Further from the year 2004 onwards coal price started rising worldwide. It rose from 20-25 US \$ per tonne to 130-150 US \$ per tonne. Even in India the coal prices increased substantially because of introduction of new mechanism like e-auction by Coal India.

Concept of Coal Block allocation through competitive bidding (Auction)

14. On 28/06/2004 the concept of allocation of captive coal block through competitive bidding was first made public and on 16/07/2004 the Coal Secretary in a very comprehensive note recorded that there is a substantial difference between the price of coal supplied by the Coal India and coal produced through captive mining and therefore there is a wind fall gain to the person who gets a captive block. The bidding system will only tap part of the wind fall profit for the public purpose.

Deliberate delay of eight years by the UPA Government in non-finalisation of the competitive bidding scheme

15. The Scheme for competitive bidding for allocation of coal block was fair and transparent and was in public interest as the Government would have earned very good revenue. Instead of quickly finalizing such a scheme the UPA Government deliberately delayed it on one pre-text or the other. In fact a meeting was held in the PMO on July 25, 2005 which was chaired by the Principal Secretary of the Prime Minister Mr. T K A Nair where even the PMO officials argued that a rational bidding process would ensure that the cost of coal through competitive bidding route would be

less than the coal sourced from Coal India or imports. Even the Coal Ministry insisted for bidding to prevent wind fall gains to private parties. Yet with the approval of the PM a decision was taken to continue with the screening committee because the law will have to change.

16. The Law department gave an opinion in July, 2006 itself that the screening committee route could be changed by a government order itself providing for competitive bidding. Screening committee is not a creation of law but has been constituted by an administrative order only and this was easily possible. However, after much delay the bill to amend the MMDR Act 1956 was introduced on 17/10/2008 and passed finally and notified on 09/09/2010. Again after a gap of more than one and half years the rules were notified on 02/02/2012. It is evident that there was deliberate delay by the Government at every stage to delay competitive bidding.

17. In fact the MoS Coal Mr. Dashri Narayan Rao in a written reply in the Lok Sabha on 28/11/2007 clearly stated that the objection of some of the State Governments and others is clearly misplaced and that through competitive bidding coal block allocation will be done in a more transparent and objective manner. He further stated that there will not be any increase in coal price because of bidding when compared to notified price of CIL. Yet five more years were taken in notifying the law and rules.

Deliberate delay in competitive bidding to favour chosen private companies

18. The Government had a definite design in delaying the competitive bidding mechanism because it wanted to favour favourite private companies close to the establishment and the Congress party or those who had made the party happy. It was for this reason that in a very hurried manner in a short span of three years as many as 142 coal blocks were allotted between 2006-09 through the screening committee in the most non-transparent and arbitrary manner as would be evident from

following:

- (a) Out of the above 142 blocks as many as 70 blocks were given to 145 private companies between 2006-09 (Just three years). It was said that this is being done to increase power production in the country but none of the companies have started coal mining at all. This was confirmed by Coal Minister Shri Prakash Jaiswal in reply to unstarred question No. 1559 of Sh. Prakash Javadekar on 27/08/2012 in the Rajya Sabha.
- (b) These companies in fact got a wind fall because their share prices went up very high as also their market worth. Some of these companies earned 600-700 crore by off loading a part of their shares.
- (c) The CAG has itself noted that it is difficult to assess from the proceeding of the screening committee as to how a particular company was favoured? In many cases the screening committee allotted one block to two three applicants who were unknown and had not made any joint application or had a joint venture.
- (d) The CBI inquiry is discovering almost every day as to how some companies deliberately fabricated documents to make them eligible while some concealed the fact that they were allotted many mines in the past. Some companies managed to get five to six blocks by combining with companies floated by political leaders close to Congress.
- (e) The last meeting of the screening committee was held in the year 2008 but in between 2009 to November 2011, 17 coal blocks were further allotted to 36 private companies. Evidently it was continued to be done even when the law has been changed prescribing the competitive bidding mechanism. In fact Shri Prakash Jaiswal became the Coal Minister on May 28, 2009 and within two days he allotted four coal blocks to nine private companies.

Political leaders close to the Congress who got coal blocks

19. (a) Mr. Subodh Kant Sahai, Union Minister managed to get two coal blocks in favour of SKS Ispat and Power limited with which his own brother Sudhir Sahai is associated. He wrote a letter the Prime Minister on 05/02/2008 to personally intervene and the very next day the PMO (the PM was Coal Minister also) directed the Secretary Coal for appropriate action. The coal block was allotted thereafter with great speed.
- (b) Mr. Vijay Darda, the Congress Member of the Rajya Sabha along with his brother Maharashtra Education Minister Rajendra Darda promoted a company JLD Yavatmal Energy which got a captive coal block in Chhattisgarh despite not being recommended by the Govt. of Chhattisgarh. This company also concealed that it was granted coal block in the past.
- (c) The Abhijit Group promoted by Manoj Jaiswal having close business linkage with Vijay Darda was allotted six coal blocks with a lot of irregularities. Now it has come in public domain that the coal minister Shri Prakash Jaiswal was named as the final arbitrator in family dispute of Manoj Jaiswal. The intimate link is very evident. In fact the document further show that 26% share of AMR (the family company of Manoj Jaiswal) are to be allotted free of cost to Lokmat Group because the coal block was allotted because of its effort and the balance 14% needs to be decided by Shri Prakashji. This further confirms that there was rank favouritism in the allocation of coal blocks.
- (d) Companies promoted by Naveen Jindal Congress MP Lok Sabha (Jindal Steel & Power Ltd.) got five coal blocks.
- (e) IST Steel & Power promoted by the son of RJD Rajya Sabha MP Prem Chand Gupta also got a coal block. Mr. Gupta was also a Union Minister in UPA Government earlier.

- (f) The Union Minister of States for Information & Broadcasting S Jagathrakshakan of the DMK was the director along with his family members in JR Power Generation Pvt. Ltd. It was just a five day old company when it entered into an MoU with Puducherry Industrial Promotion Development Corporation and got a coal block in 2007.
- (g) Vini Iron & Steel Udyog Ltd. owned by Vijay Joshi a very close associate of Madhu Koda the former Chief Minister of Jharkhand now in jail was also granted a coal block. Earlier the Jharkhand Government headed by Arjun Munda had strongly disapproved the claim of this company but ones Mr. Madhu Koda became the Chief Minister with Congress support he gave a favourable report and it was granted a coal block. Mr. Joshi is also in jail in connection with offences in which Mr. Madhu Koda is in jail.
- (h) The brother of the former MoS Coal Mr. Santosh Bagrodia got a hefty mining contract worth ` 23,000 crore. of the NTPC and the claim of a PSU Singareni Collieries was ignored. All this was done when Shri Bagrodia was MoS Coal and the Prime Minister Dr. Manmohan Singh was the Cabinet Minister.
- (i) The above are only by way of sample. The entire allocation process was done with massive irregularities.

Dr. Manmohan Singh was also the Coal Minister when the above allocations were made

20. It is to be remembered that the above allocations were made when Dr. Manmohan Singh apart from being the Prime Minister was also the Coal Minister. The other Minister of States, Mr. Dashri Narayan Rao and Mr. Santosh Bagrodia also belonged to Congress. The Screening Committee only recommends and the final allotment is done only when the Coal Minister puts in his signature. No investigation was made in the antecedents, credentials and eligibility of most of the companies. No verification was even made as to whether any serious attempt was being made by the

allottees to do coal mining or not.

21. Therefore the enthusiasm for competitive bidding was just to alert friends and favourites to hurry up to get the coal blocks because auction process was to be introduced. It was for this reason that the entire screening committee proceeding was reduced to a farce.

Efforts of BJP to bring this Scam to light

22. The BJP even before the CAG report was made public has been demanding a probe in to this massive scam. The BJP member from Lok Sabha Mr. Hansraj Ahir has been writing to Dr. Manmohan Singh and other Minister for the last more than four years complaining about massive irregularities. Similarly Shri Prakash Javadekar and Mr. Hansraj Ahir apart from raising issue in the Parliament also complained to the Central Vigilance Commissioner about corruption in the misuse of free allotment of coal blocks. Thereafter the CVC directed the CBI to undertake investigation. The BJP therefore has been in the forefront of exposing this corruption.

Completely wrong that the BJP ruled states opposed competitive bidding

23. Coal is a major mineral and its ownership belongs to the Govt. of India only as per the Coal Mines Nationalisation Act 1973. It is the Govt. of India only which has the authority to allot coal blocks. Yet a cornered Congress is trying to transfer the blame on non-Congress state Governments particularly the BJP ruled states. This is totally wrong.

Chhattisgarh - The State is mineral rich and the Chief Minister basically pointed out that while changing the policy for competitive bidding consult the state Government, keep the interest of Industries located there in mind and gives coal blocks on a priority basis to public companies like Electricity Board etc which supply power to poor as well. Further by his letter dated 2nd May, 2005 Dr. Raman Singh clearly wrote to the then MoS Coal Dr. Dashri Narayan Rao that in case the Central

Government decides for the bidding route then a part of the coal blocks must flow to the State Government. Since 2005 the Chhattisgarh Government has not made any recommendation to the Govt. of India. Many coal blocks in Chhattisgarh were allotted to companies without any consultation or recommendation of the State Government.

Rajasthan - Similarly the then Chief Minister Vashundhara Raje was merely highlighting the impact the policy will have on the State of Rajasthan. Her concern was that lignite mined in Rajasthan would be used by successful bidders for outside. She has also emphasized the need to give coal blocks on priority to the State Electricity Boards. The BJP Chief Ministers were only highlighting the interest of their states and not opposing the policy itself. There was also opposition from other states like CPM ruled West Bengal and Orissa but only the BJP States Government are being targeted falsely. The Congress Government is entirely wrong because way back on 28/11/2007, the then MoS Coal confirmed in the Lok Sabha that competitive bidding is most transparent process and all the objections against it are untenable.

Madhya Pradesh - While the UPA has pointed fingers at Chhattisgarh and Rajasthan they have conveniently left out Madhya Pradesh which actually conducted auction through the MP State Mining Corporation for Six coal mines allotted to it by the Government of India and earned huge profit running into thousands of crores.

Hypocritical stand - Even otherwise the stand of the Congress led UPA Govt. is hypocritical. Now it is so much concerned about the view state Governments when BJP ruled State Governments are frequently discriminated in allotment of resources, funds, national highway, food grains and other assistance. Bills passed by legislatures of many BJP State Government have been detained in Delhi without any basis for years together. It is forcing FDI in retail in spite of serious objection by NDA Chief Ministers.

False allegation that "The State of Chhattisgarh favoured BJP MP Mr Sancheti"

24. Like Madhya Pradesh the Chhattisgarh Mineral Development Corporation (A Govt. Company) was also allotted coal mine by the Govt. of India. However unlike the Central Government the Chhattisgarh Government through a proper competitive bidding selected SMS Infrastructure ltd. (the company of Mr. Sancheti) as a joint venture wherein the corporation remained major 51% partner. It earned huge profit in the bidding and will also continue to get profit from the coal mined. Therefore there is no comparison at all. This was done in 2008 when neither Shri Nitin Gadkari was the BJP President nor Mr. Ajay Sancheti a Member of Parliament.

What does the CAG report says?

25. The CAG has undertaken a comprehensive performance audit of allocation of coal blocks and has found that it was done in a very non-transparent manner. The audit also found that the though the Government gave away coal blocks for free most companies did not begin production at all. It further found that the Government has failed to introduce the auction route though it could have done so as early as 2006 causing tremendous loss to the public exchequer. The CAG taking a very conservative estimate has calculated a financial gain of rupees 1.86 lac crores approximately to private parties in respect of 57 open cast mines only. If all the mines of underground is also included it will rise further high.

Bogus theory of Zero loss

26. When the CAG pointed towards 1.76 lac crore. loss in the 2G Scam the Ministers of the UPA Government claimed that it was a case of zero loss. This theory was found to be bogus when the CBI itself found corruption to the tune of thousands of crores. Further in 2008 the base price of spectrum was fixed at rupees 1658 cr. In the year 2012 the GoM headed by Mr. Chidambaram has fixed the based price of 2G spectrum at rupees 14,000 crore. when the market condition in 2012 is much adverse

in comparison to 2008. With nine circles even on base price it comes to 1.26 lacs crores and if a bidder gives a little higher price it will cross two lac crore. The CAG was not wrong when it determined the loss in 2G at Rs. 1.76 lac crore. Similarly when the 3G Spectrum and wireless in loop was auctioned the Govt. earned a huge profit of more than 1 lac crore exceeding the target.

27. Likewise coal blocks having coal worth lacs of crores have been given free of cost to private companies. None of these came in production. They will pay royalty only when they start production. Even their small bank guarantee has not been encashed because of no production within the stipulated period. The financial worth of these companies went very high because of this bounty being granted in the most non-transparent and partisan way. Some of these companies are selling power at a very high cost exposing the Government claim of cheap power. If a proper competitive bidding is done the Government would easily earn much more than 1.86 lac crores.

Issue of Debate in the Parliament

28. The Parliament is certainly the forum for debate but it is also the most important institution in our democracy of accountability. The BJP participated repeatedly in the debate on the Common Wealth Games scam. The Prime Minister publically assured the Parliament that a committee headed by Mr. Shunglu former CAG has been set up and he will take action in the light of its finding. The Committee seriously criticized the working of Sheila Dixit Government in Delhi but no action was taken. The CBI has not even filed charged sheet against Mr. Suresh Kalmadi. In case of 2G when the CAG report went to the JPC the Congress members behaved in the most un-parliamentary way when the Secretary of the Prime Minister was sought to be summoned. In the JPC also Congress members are creating difficulty in the examination of the Prime Minister and the Finance Minister Mr. Chidambaram. He has not been examined by the CBI where as Mr. Jaswant Singh has been examined who has no role at all. Mr.

Chidambaram has serious involvement in the 2G spectrum pricing determination. Therefore this Government wants to debate but runs away from accountability and action.

29. The BJP itself proposed that without compromising its demand of PM resignation it is willing for a debate if all the coal blocks are cancelled particularly those given to the private companies and independent probe ordered. This demand was supported by nearly all the non-congress parties. Yet the Government did not agree because many companies have given huge funds to the Congress party and cancellation will create problem.

30. The BJP's position is very clear and demands straight:

- (a) The Prime Minister must assume moral and political responsibility for the coal scam. Having failed to do so during the 2G scam, it is time for the Prime Minister to do so in this case, where he was directly responsible. Unlike previous scams, he cannot transfer the blame to a scapegoat in his administration.
- (b) All coal blocks allotted to private companies must be de-allocated and put up for a fair auction.
- (c) An independent probe like as SIT (Special Investigating Team) should be conducted to unravel the true nature and extent of the scam.

31. The PM himself held the portfolio for the Coal Ministry during the relevant period. A Raja and Dayanidhi Maran rightly resigned (though under pressure) their Ministerial positions once the CBI's investigation of 2G began. Unfortunately, the same standards don't seem to apply to the Prime Minister. The Prime Minister's office is a sacred institution in Indian democracy. It must be judged on standards higher and harsher than those that would apply to other ministers. The Prime Minister has continued to oversee scam after scam under his governance. This time, it was Dr. Manmohan Singh himself who was responsible. There is no one else to pass on the blame. The PM must assume responsibility and resign forthwith. ■

Major scams by the Congress led UPA Government

A brief look at the series of major scams that have hit the Congress-led UPA government so far:

The cash-for-vote scam:

The opposition slammed the UPA government over WikiLeaks cables revelations that the UPA-I paid some MPs to vote in favour of the July 2008 trust vote on the Indo-US nuclear deal.

The 2G spectrum scam: (Rs. 1.76 lac crores)

The 2G licenses were issued in 2008, but the scam came to public notice when the Income Tax department investigated political lobbyist Niira Radia and the Supreme Court took Janata Party president Subramaniam Swamy's complaints on record. The scam rocked the UPA government, leading to the ouster of A. Raja as communications minister and his subsequent jailing.

Black money: (Rs. 25 lac crores)

Hasan Ali Khan, a businessman charged with money laundering, has reportedly \$8 billion of unaccounted money stashed in foreign bank accounts. The opposition BJP has accused Prime Minister Manmohan Singh of being part of a 'conspiracy of silence' in the matter.

Appointment of Chief Vigilance Commissioner P.J Thomas:

The appointment of P.J Thomas as the Chief Vigilance Commissioner was quashed by the Supreme Court over a Kerala

corruption scandal in which his name figures.

Thomas was selected by a three-member committee of Prime Minister Manmohan Singh, Home Minister P. Chidambaram and opposition leader Sushma Swaraj in September last year. Sushma Swaraj had recorded a dissent note.

Adarsh society scam:

Adarsh Housing Society, a cooperative society in Mumbai, was reserved for the war widows and veterans of the Kargil War. However, the flats were allocated to bureaucrats, politicians and army personnel who had nothing to do with the Kargil War.

The 31-floor high-rise is also alleged to have been built in violation of environment rules. The scam led to the resignation of Ashok Chavan as Maharashtra chief minister.

Devas-Antrix deal: (Rs. 2 lac crores)

The allocation of precious S-band spectrum without any bidding to Devas Multimedia, a private firm, in a deal between Antrix Corporation, the commercial wing of ISRO, led to a furore. The government scrapped the controversial deal to avoid the loss of Rs.2 lakh crore to the exchequer.

Commonwealth Games scam: (Rs. 70,000 crores)

Allegations of wrongdoing and corruption in the holding of the Commonwealth Games last year rocked the government.

The Central Bureau of Investigation (CBI) probe has detected irregularities in various areas like merchandising, catering, CWG Village and accreditation. The agency has arrested officials of the Games' Organising Committee on corruption and delays in the construction of main Games' venues.

AND now Coal mines block allocation Scam (Coalgate) of Rs. 1,86 lac crores. ■

कोल-गेट : यूपीए सरकार का सबसे बड़ा घोटाला

Vkजादी के बाद केन्द्र की यूपीए सरकार अब तक की सबसे भ्रष्ट सरकार है। हर दिन उसकी यह भ्रष्ट छवि एक नए घोटाले के साथ सामने आ रही है। पहले राष्ट्रमंडल खेलों में 76,000 करोड़ रुपये का घोटाला हुआ तो 2जी मोबाइल लाइसेंसों के आवंटन में यह घोटाला बढ़कर 1.76 करोड़ रुपये हो गया और अब 1.86 करोड़ रुपये के कोलगेट या कोयला घोटाले ने सभी हदों को पार कर दिया है। एयर इंडिया के विमान खरीदने में घोटाला, दिल्ली हवाई अड्डे के निजीकरण के लिए डेवलपर को बेशकीमती जमीन उपहार स्वरूप देना, रक्षा सौदों और रक्षा भूमि के हस्तांतरण में घोटाले, एंट्रिक्स-देवास सौदे में भारी अनियमितताएं, चावल और उर्वरकों की खरीद में घोटाला; और विदेशी बैंकों में रखे काले धन को वापस लाने में प्रभावकारी कदम उठाने से इंकार सहित न जाने कितने घोटाले हुए जिनकी सूची का कहीं कोई अंत नहीं है। घोटाले, शर्मनाक अनैतिक आचरण, गबन और भ्रष्टाचार ही कांग्रेस के नेतृत्व वाली यूपीए सरकार की छवि के पर्याय बन गए हैं जो लोकतंत्र को शर्मसार करता है।

dk\$ yk ?kk/kyk D; k g\$ \

1. कोयला एक महत्वपूर्ण प्राकृतिक संसाधन है जिसका स्वामित्व

भारत सरकार के पास है। कोयला ब्लॉकों की भारी मांग को देखते हुए यह प्रस्ताव रखा गया कि प्रतिस्पर्धा नीलामी (कम्पीटीटिव बिडिंग) के जरिये निष्पक्ष और पारदर्शी तरीके से इनका आवंटन किया जाए। कोयला मंत्रालय और प्रधानमंत्री कार्यालय दोनों के वरिष्ठ अधिकारियों सहित विशेषज्ञ समूहों के बार-बार अनुरोध करने के बावजूद इस फैसले में आठ वर्ष की जान बूझ कर देरी की गई और इसी बीच बड़ी संख्या में कोयला ब्लॉक उन निजी कंपनियों को आबंटित कर दिये गए जिनके कांग्रेस के राजनीतिज्ञों, केन्द्रीय मंत्रियों, सत्तारूढ़ पार्टी के सांसदों और अन्य ऊंचे पदों पर बैठे व्यक्तियों से गहरे संबंध थे। यह काम अपारदर्शी और गंभीर अनियमितताओं के साथ किया गया।

2. यह इस तथ्य से स्पष्ट है कि 1993 से 2005 तक (11 वर्ष) में केवल 70 कोयला ब्लॉक आवंटित किये गए जबकि 2006 से 2009 (3 वर्ष) की अवधि में 142 कोयला ब्लॉक आवंटित कर दिये गए। इनमें से 70 कोयला ब्लॉक 145 निजी कंपनियों को आवंटित किये गए जिनमें से एक ने भी आज तक उत्पादन शुरू नहीं किया है। ये कोयला ब्लॉक लगभग मुफ्त भी दिये गए क्योंकि आवंटियों से एक छोटी रकम की बैंक गारंटी ली गई जिन्हें रॉयल्टी का तब भुगतान करना था जब उनकी कोयला खानों में काम होने लगेगा। इन कोयला ब्लॉकों में 51 लाख करोड़ रुपये का करीब 1700 करोड़ टन कोयला है। परिणामस्वरूप इन कंपनियों के शेयर मूल्य और कंपनियों के भाव बहुत ज्यादा बढ़ गए हालांकि इन कम्पनियों में से बहुतों के पास योग्यता का अभाव था और कई ने तथ्यों को छुपाया भी था।

3. इस घोटाले का सबसे महत्वपूर्ण पहलू है कि इस अवधि के दौरान जब ये कोयला ब्लॉक अनेक पसंदीदा कंपनियों को आबंटित किये गए, डॉ. मनमोहन सिंह खुद कोयला मंत्री थे। दो राज्य मंत्री दशरीनारायण राव और संतोष बगरोड़िया कांग्रेस के थे। इसलिए जिन लोगों के बड़े लोगों से संपर्क थे और कांग्रेस पार्टी के चहेते थे उन्हें प्रतिस्पर्धात्मक नीलामी में जान-बूझकर आठ साल की देरी कर कोयला ब्लॉक दे दिये गए।

दक्षक यक क्यकका ध एफ्यद हकजर लजकज गऽ

4. कोयला खान राष्ट्रीयकरण अधिनियम 1973 के अनुसार, कोयला ब्लॉकों का आवंटन भारत सरकार के पास है। कोयला खनन या तो केन्द्र सरकार करती है, या एक निगम जिसका स्वामित्व और प्रबंधन केन्द्र सरकार के पास है (जैसे कोल इंडिया) या एक सरकारी कंपनी यानी एक कंपनी जिसमें सरकार के 51 प्रतिशत शेयर हैं। 1993 के बाद से कोयला ब्लॉक "कैपटिव यूज (कैपटिव उपयोग)" के लिए गैर सरकारी कंपनियों को भी दिये जा सकते हैं जिसका अर्थ है कि कोयला ब्लॉक प्राप्त करने वाली कोई कंपनी "ऊर्जा", "इस्पात", "सीमेंट" या सरकार द्वारा अधिसूचित किसी अन्य अंतिम उपयोग के लिए खनन कर सकती है। इसलिए एक निजी कंपनी व्यावसायिक उद्देश्यों के लिए कोयले का इस्तेमाल नहीं कर सकती लेकिन किसी नियत अंतिम उपयोग के लिए खनन कर सकती है।

दक्षक यक क्यकका वको/उ ध इफठ;क ळठफुख देल/हऽ

5. भारत के पास कोयले के विशाल भंडार हैं और 01/04/2011 तक देश में कोयला का भूगर्भीय भंडार 2,85,863 मिलियन टन है। कोयला अर्थव्यवस्था को ताकत देने वाला बहुमूल्य और भरोसेमंद स्रोत है। देश की व्यावसायिक ऊर्जा की आधे से ज्यादा जरूरतें कोयले से पूरी होती हैं। इस समय कोल इंडिया लिमिटेड (भारत सरकार का उपक्रम) देश में उपभोक्ताओं की जरूरतों का 81 प्रतिशत कोयला आपूर्ति करता है।

6. चूंकि कोयला ब्लॉक भारत सरकार के हैं इसलिए इसे आवंटित करने का कानूनी अधिकार भी भारत सरकार को है। राज्य सरकारों के पास न तो कोयला ब्लॉकों का स्वामित्व है और न ही वे किसी निजी कंपनी को इन्हें आवंटित कर सकती हैं। यहां तक कि राज्य विद्युत बोर्ड (या कोई नया नाम जिससे वह जाने जाते हैं) या अन्य सार्वजनिक कंपनी जैसे एनटीपीसी आदि, को भी भारत सरकार द्वारा आवंटित किये जाने के बाद ही कोयला ब्लॉक मिलते हैं।

7. स्क्रीनिंग कमेटी-1993 के बाद से, कोयला ब्लॉकों के आवंटन

की सिफारिश के लिए स्क्रीनिंग कमेटी की प्रक्रिया को अपनाया गया। इस कमेटी का गठन भारत सरकार ने किया जिसका संचालन कोयला सचिव, कोयला मंत्रालय के अन्य अधिकारी, इस्पात, विद्युत, उद्योग और रेल मंत्रालय के प्रतिनिधि करते हैं। इसमें उन राज्य सरकारों के प्रतिनिधि भी हैं जहां कोयला खानें हैं।

8. जब भी कैपटिव खानों के लिये अर्जी आती है तो सही प्रक्रिया यह होती है कि उसके बारे में सबद्ध मंत्रालय जैसे ऊर्जा (ऊर्जा संयंत्रों के लिये), इस्पात (इस्पात कारखानों के लिये), सीमेंट (सीमेंट कारखानों के लिये) में पहले जांच पड़ताल होती है। स्क्रीनिंग कमेटी को तय मानदंडों का पालन करना होता है। सबद्ध मंत्रालय को अर्जी देनेवाली कंपनी का ब्यौरा हासिल करना परियोजना की उपयोगिता का आकलन, तकनीकी एवं आर्थिक दृष्टि से उसकी उपयोगिता का आकलन करना होता है और उसकी तैयारी एवं गुणवत्ता आदि मात्रा की दृष्टि से कोयले की आवश्यकता का आंकलन करना होता है। फिर उसे अपने सुझाव स्क्रीनिंग कमेटी को भेजने होते हैं।

9. लेकिन स्क्रीनिंग कमेटी केवल सिफारिश कर सकती और वास्तविक आवंटन भारत सरकार के कोयला मंत्री के हस्ताक्षर के बाद होता है।

10. एनडीए के शासन के दौरान और यहां तक कि उससे पहले निजी कंपनियों को केवल उसी स्थिति में कोयला ब्लॉक आवंटित किये जाते थे जब कोल इंडिया को कोई आपत्ति नहीं होती थी। इस तरह सरकारी कंपनी के हितों के साथ कोई समझौता नहीं किया जाता था। यही नहीं एनडीए के शासन में पूरी जांच पड़ताल के बाद ही निजी कंपनियों को कोयला ब्लॉक आवंटित किये गये थे। कई जानी मानी कंपनियों के कोयला ब्लॉक के आवंटन को निरस्त किया गया जिन्होंने निर्धारित समय में खनन शुरू नहीं किया। यही वजह थी कि 1993 से 2005 के बीच केवल 70 कोयला ब्लॉक (एनडीए के छह वर्ष के शासन में 32) आवंटित किये गये जबकि 2006 से 2009 के बीच (मात्र तीन वर्ष में) यूपीए सरकार द्वारा नीलामी की प्रक्रिया को अपनाने में

जानबूझकर देरी करके 142 कोयला ब्लॉक आवंटित कर दिये गये। यहां तक कोयला मंत्रालय से अनापत्ति प्रमाण पत्र हासिल करने की अनिवार्यता को भी खत्म कर दिया गया।

dlk yk vls fctyh {ks= ea l qkkj vls fodkl ds fy; s , uMh, l jdkj }kjk dh xbl igy

11. श्री अटल बिहारी वाजपेयी के नेतृत्व में एनडीए सरकार ने कोयला बिजली के क्षेत्र में सुधार और विकास के लिये कई बड़े पहल किये। कोयला खान राष्ट्रीय करण संशोधन विधेयक 2000 को संसद में पेश किया गया जिसमें खान कहाँ अवस्थित है, उसका आकार क्या हैं? और अन्य शर्तों के बारे में निजी कंपनियों द्वारा कोयला खनन के लिये निष्पक्ष और पारदर्शी शर्तों का उल्लेख था। स्थाई समिति की सिफारिशों के मिलने के बाद भी यह राज्यसभा में आठ वर्षों से भी अधिक समय तक लंबित पड़ा रहा और यूपीए सरकार ने इस विधेयक के बारे में कोई कदम नहीं उठाया।

12. बिजली कानून 2003 एनडीए के शासन के दौरान पारित किया गया जिसके तहत बिजली के क्षेत्र में दूरगामी प्रभाव से परिवर्तन किया गया। पहली बार बिजली उत्पादन को गैर लाइसेंसि कामकाज की परिधि में लाया गया। इसके मायने था कि अगर कोई नेशनल ग्रिड या किसी और माध्यम से ताप या गैर पारंपरिक स्रोतों से बिजली उत्पादन करता है तो उसे लाइसेंस की जरूरत नहीं होगी।

mijkr dkuw ds dkj.k dlk yk cykd dh ekx c< xbl vls 2004 l s dlk yk dh dhera Hkh c<+ xba

13. कानून में उपरोक्त परिवर्तन के कारण कोयला ब्लॉक की मांग बढ़ गई क्योंकि ताप बिजली संयंत्र लगाने में कई कंपनियों की दिलचस्पी बढ़ी क्योंकि इसके लिये लाइसेंस की जरूरत नहीं थी। वर्ष 2004 से दुनिया भर में कोयला की कीमतें बढ़ने लगीं। यह 20 से 25 डालर से बढ़कर 130 से 150 डालर प्रति टन हो गया। यहां तक कि भारत में भी कोयला की कीमतों में अप्रत्याशित वृद्धि हो गई क्योंकि कोल इंडिया द्वारा ई नीलामी जैसी नई प्रक्रिया को शुरू कर दिया

गया था।

uhykeh ds tfj; s dks yk cykd ds vko/u dh voëkj .kk

14. प्रतिस्पर्धात्मक नीलामी (कम्पटिटिव बिडिंग) के जरिये सीमित कोयला ब्लॉक आवंटन की अवधारणा 28.06.2004 को सार्वजनिक हुई। कोयला सचिव ने 16.07.2004 को एक बहुत ही विस्तृत नोट दर्ज कराया कि कोल इंडिया द्वारा आपूर्ति किये जाने वाले कोयला और सीमित खानों से खनन किये जानेवाले कोयला की कीमतों, भारी अंतर होता है और इस प्रकार जिसे भी सीमित कोयला खान मिलेगा उसे भारी मुनाफा होगा। नीलामी की प्रक्रिया से ही सार्वजनिक उद्देश्यों के लिये इस भारी मुनाफे पर नियंत्रण लगाया जा सकेगा।

ifrLiëkkRed uhykeh ;kstuk ij fu.kz; yus es ;ih, l jdkj us tkucdj vkb o"lz dh ngh dh

15. कोयला ब्लॉकों की प्रतिस्पर्धात्मक नीलामी योजना निष्पक्ष और पारदर्शी थी और जनहित में थी क्योंकि इससे सरकार को बहुत अच्छा राजस्व मिलता। इस योजना के बारे में जल्द निर्णय लेने के बजाय यूपीए सरकार ने जानबूझकर कोई न कोई बहाना बनाकर देरी की। वास्तव में प्रधानमंत्री कार्यालय में 25 जुलाई 2005 को प्रधानमंत्री के प्रधान सचिव टी के नायर की अध्यक्षता में एक बैठक हुई जिसमें पीएमओ के अधिकारियों ने दलील दी कि एक तार्किक नीलामी प्रक्रिया से यह सुनिश्चित होगा कि प्रतिस्पर्धात्मक नीलामी से हासिल होनेवाले कोयला की कीमतें कोल इंडिया से या आयात के जरिये मिलने वाले कोयला से कम होगी। यहां तक कोयला मंत्रालय ने इस पर जोर दिया कि निजी कंपनियों को बेतहाशा मुनाफा देने से रोकने के लिये प्रतिस्पर्धात्मक नीलामी उपयुक्त होगी। फिर भी प्रधानमंत्री की स्वीकृति से स्क्रीनिंग कमेटी को बनाये रखा गया क्योंकि दलील यह थी कि कानून में परिवर्तन करना होगा।

16. विधि विभाग ने जुलाई 2006 में सुझाव दिया कि प्रतिस्पर्धात्मक नीलामी की व्यवस्था करने के लिये सरकारी आदेश के जरिये

स्क्रीनिंग व्यवस्था को खत्म किया जा सकता है। स्क्रीनिंग कमेटी को किसी कानून के जरिये नहीं बनाया गया है बल्कि एक प्रशासनिक आदेश से बनाया गया है जो आसानी से संभव है। लेकिन एमएमडीआर कानून 1956 में संशोधन के लिये विधेयक लाने में बहुत देरी की गई और उसे 17.10.2008 को पेश किया गया। फिर उसे पारित कराया गया और 9.9.2010 को अधिसूचित किया गया। इसके संबंधित नियम को भी भारी देरी करते हुए इसे 02.02.2012 को ही अधिसूचित किया गया। यह इस बात का प्रत्यक्ष प्रमाण है कि प्रतिस्पर्धात्मक नीलामी व्यवस्था को लागू करने में सरकार द्वारा हर स्तर पर जानबूझ कर देरी की गई।

17. वास्तव में कोयला राज्य मंत्री दशरी नारायण राव ने 28.11.2007 को लोकसभा में लिखित उत्तर में स्पष्ट तौर पर बताया था कि कुछ राज्यों और अन्य की आपत्तियां बेवजह हैं और प्रतिस्पर्धात्मक नीलामी के जरिये कोयला ब्लॉक का आवंटन कहीं ज्यादा पारदर्शी और सकारात्मक तरीके से संभव होगा। उन्होंने यह भी बताया कि कोल इंडिया के अधिसूचित मूल्य के मुकाबले नीलामी के कारण कोयला की कीमतें नहीं बढ़ेंगी। फिर कानून और नियमों को अधिसूचित करने में पांच वर्ष से भी ज्यादा समय बिता दिया गया।

igys l s r; futh dā fu; ka dks Qk; nk igpkus ds fy; s ifrLiēkkRed uhykeh ea tkucw-dj njh

18. सरकार की प्रतिस्पर्धात्मक नीलामी में देरी के पीछे सोची समझी योजना थी क्योंकि वह अपनी चहेती कंपनियों को फायदा पहुंचाना चाहती थी जो सरकार या कांग्रेस पार्टी या महत्वपूर्ण लोगों के नजदीकी थे तथा जो पार्टी को खुश रखते हैं। यही वजह थी कि महज तीन वर्षों में 2006 से 2009 के बीच स्क्रीनिंग कमेटी ने अपारदर्शी और मनमाने ढंग को अपनाया तथा जल्दबाजी में 142 कोयला ब्लॉक आवंटित कर दिये गये।

(क.) 2006 से 2009 के बीच महज तीन वर्षों में 142 ब्लॉकों में 70 ब्लॉक निजी कंपनियों को आवंटित कर दिये गये। इसके पीछे तर्क

दिया गया कि देश में बिजली का उत्पादन बढ़ाने के लिये ऐसा किया जा रहा है लेकिन किसी भी कंपनी ने कोयला उत्पादन शुरू नहीं किया। इसकी पुष्टि स्वयं कोयला मंत्री श्रीप्रकाश जायसवाल ने 27.8.2012 को राज्यसभा सांसद श्री प्रकाश जावडेकर के प्रश्न संख्या 1559 के अतारांकित प्रश्न के उत्तर में की है।

(ख.) वास्तव में इन कंपनियों को भारी फायदा पहुंचाया गया क्योंकि उनके शेयर के मूल्य बहुत बढ़ गये और बाजार में भी साख बढ़ गई। इनमें से कुछ कंपनियों ने अपने शेयर बेच कर 600 से 700 करोड़ रुपये मुनाफा कमा लिया।

(ग.) सीएजी ने भी अपनी रिपोर्ट में इसका उल्लेख किया है कि स्क्रीनिंग कमेटी की कार्यवाहियों का अध्ययन करने के बाद यह अनुमान लगा पाना मुश्किल है कि कैसे किसी एक कंपनी का चयन किया गया। कई मामलों में तो स्क्रीनिंग कमेटी ने एक ही ब्लॉक अर्जी देनेवाले दो तीन लोगों को दे दिये जिनके बारे में कुछ पता नहीं था कि उन्होंने कोई संयुक्त अर्जी दी थी या संयुक्त उद्यम लगाना चाहते थे।

(घ.) सीबीआई जांच में हर रोज नये खुलासे हो रहे हैं कि कैसे कुछ कंपनियों को फर्जी दस्तावेजों के आधार पर योग्य बताया गया। कुछ ने तो यह भी खुलासा नहीं किया कि उनके पास पहले से ही कई खदानें हैं। कुछ कंपनियों ने कांग्रेस के नजदीकी राजनेताओं द्वारा बनाई गई कंपनियों के साथ मिलकर पांच से छह ब्लॉक तक हासिल कर लिये।

(ङ) स्क्रीनिंग कमेटी की अंतिम बैठक वर्ष 2008 में हुई थी लेकिन 2009 से नवंबर 2011 के बीच और 36 निजी कंपनियों को 17 कोयला ब्लॉक आवंटित कर दिये गये। यह इस तथ्य को दर्शाता है कि प्रतिस्पर्धात्मक नीलामी के लिये कानून में संशोधन होने के बाद भी यह सब जारी था। दरअसल कोयला मंत्री ने 28 मई 2009 और दो दिनों के अंदर नौ निजी कंपनियों को चार कोयला ब्लॉक आवंटित कर दिये।

दक्षिण भारत में कोयला ब्लॉक आवंटन

19. (क.) केंद्रीय मंत्री सुबोधकांत सहाय ने एस.के.एस. इस्पात एवं पावर लिमिटेड को दो कोयला ब्लॉक दिलाया जिसके साथ उनके भाई सुधीर सहाय जुड़े हैं। उन्होंने प्रधानमंत्री को निजी तौर पर हस्तक्षेप करने के लिए 5.2.2008 को एक पत्र लिखा और ठीक उसके अगले ही दिन पीएमओ (प्रधानमंत्री स्वयं कोयला मंत्री थे) ने कोयला सचिव को उचित कार्रवाई करने के निर्देश दिये। उसके बाद कोयला ब्लॉक तुरंत आवंटित कर दिया गया।

(ख.) राज्यसभा से कांग्रेस सांसद विजय दर्डा ने अपने भाई महाराष्ट्र के शिक्षा मंत्री राजेंद्र डरडा के साथ मिलकर जे.एल.डी. यवतमाल एनर्जी के नाम से एक कंपनी बनाई जिसे छत्तीसगढ़ में राज्य सरकार की अनुशंसा के बगैर कोयला ब्लॉक आवंटित कर दिया गया। कंपनी ने ये जानकारी छुपाई कि उसे पहले भी कोयला ब्लॉक आवंटित हो चुका है।

(ग.) विजय दर्डा के साथ नजदीकी व्यावसायिक रिश्ते रखने वाले मनोज जायसवाल की कंपनी अभिजीत ग्रुप को तमाम गड़बड़ियों के बावजूद छह कोयला ब्लॉक आवंटित किया गया। अब यह सबको मालूम हो चुका है कि कोयला मंत्री श्रीप्रकाश जायसवाल मनोज जायसवाल, के पारिवारिक विवाद में अंतिम मध्यस्थ (अर्बिट्रेटर) थे। यह घनिष्ठ संबंध स्पष्ट है। दरअसल दस्तावेज साबित करते हैं कि ए.एम.आर. (मनोज जायसवाल की पारिवारिक कंपनी) का 26 प्रतिशत शेयर मुफ्त में लोकमत को आवंटित किया गया क्योंकि कोयला ब्लॉक का आवंटन उन्हीं के प्रयासों से हुआ था और बाकी के 14 प्रतिशत शेयर देने के बारे में श्रीप्रकाशजी को निर्णय लेना था।

(घ.) कांग्रेस सांसद नवीन जिंदल (जिंदल स्टील एंड पावर लिमिटेड) द्वारा बनाई गई कंपनियों को भी पांच कोयला ब्लॉक आवंटित किये गये।

(ङ.) आरजेडी के राज्यसभा सांसद प्रेम चंद गुप्ता के बेटे की

कंपनी आई.एस.टी. स्टील एंड पावर लिमिटेड को भी एक कोयला ब्लॉक मिला। श्री प्रेमचन्द्र गुप्ता पहले यूपीए सरकार में मंत्री रह चुके हैं।

(च.) डीएमके के सूचना एवं प्रसारण राज्य मंत्री एस. जगतरक्षकण अपने परिवार के सदस्यों के साथ जे.आर. पावर जनरेशन प्राइवेट लिमिटेड में डायरेक्टर थे। महज पांच दिन पुरानी कंपनी पुडुचेरी औद्योगिक संवर्धन विकास निगम के साथ सहमति पत्र एमओयू पर करार किया और 2007 में उसे एक कोयला ब्लॉक मिल गया।

(छ.) जेल में बंद झारखंड के मुख्यमंत्री मधु कोडा के अत्यंत नजदीकी विजय जोशी के मालिकाना हकवाली विनी आयरन एंड स्टील उद्योग लिमिटेड को भी एक कोयला ब्लॉक आवंटित किया गया। इससे पहले अर्जुन मुंडा के नेतृत्ववाली झारखंड सरकार ने इस कंपनी के दावे का कड़ा विरोध किया था लेकिन जब कांग्रेस के समर्थन से मधु कोडा मुख्यमंत्री बने तो उनके पक्ष में रिपोर्ट दी और उसे एक कोयला ब्लॉक दे दिया गया। विजय जोशी भी उन अपराधों के लिये जेल में हैं जिसके लिये मधु कोडा को जेल हुई है।

(ज.) पूर्व कोयला राज्य मंत्री संतोष बगरोड़िया के भाई को एन.पी. टी.सी. से 23 हजार करोड़ रुपये मूल्य की बड़ी खान का ठेका मिला और सरकारी कंपनी सिंगरेनी कोयलरी के दावे की उपेक्षा कर दी गई। यह सब उस समय हुआ जब बगरोड़िया कोयला मंत्रालय में राज्य मंत्री थे और प्रधानमंत्री कैबिनेट मंत्री थे।

उपरोक्त में दिये गये उदाहरण मात्र नमूना है। सारी आवंटन प्रक्रिया में बड़े पैमाने पर धांधली की गई।

कोयला ब्लॉक आवंटन में भ्रम

20. यह उल्लेखनीय है कि जब ये आवंटन किये गये तो डॉ. मनमोहन सिंह प्रधानमंत्री होने के साथ कोयला मंत्री भी थे। बाकी राज्य मंत्री श्री दशरी नारायण राव और संतोष बगरोड़िया भी कांग्रेस के थे। गौरतलब है कि स्क्रीनिंग कमेटी केवल सिफारिश करती हैं

और कोयला मंत्री के हस्ताक्षर के बाद ही अंतिम आवंटन किया जाता है। अधिकतर कंपनियों की पात्रता, उसकी साख और व्यावहारिकता के बारे में कोई जांच पड़ताल नहीं की गई। यह भी जानने की कोशिश तक नहीं की गई कि जिन कंपनियों को कोयला ब्लाक का आवंटन किया जा रहा है वे वास्तव में कोयला खनन करेंगी भी या नहीं।

21. इस प्रकार नीलामी की औपचारिकता महज अपने मित्रों और चहेतों को सजग करना था कि वे कोयला ब्लाक लेने में जल्दी करें नहीं तो नीलामी की प्रक्रिया शुरू हो जायेगी।

bl ?kk/kys dks mtkxj djus ea Hkktik ds iz, kl

22. सीएजी की रिपोर्ट आने से बहुत पहले ही भाजपा ने इस महाघोटाले को उजागर कर दिया था और उसके जांच की मांग की थी। लोकसभा में भाजपा के सांसद हंसराज अहीर ने लगभग चार वर्ष पहले प्रधानमंत्री और बाकी मंत्रियों को पत्र लिखकर इस बारे में भारी अनियमितता की जांच कराने की मांग की थी। इसी तरह श्री प्रकाश जावडेकर और श्री हंसराज अहीर ने संसद में ये मामला उठाने के अलावा केंद्रीय सतर्कता आयुक्त से कोयला ब्लाक के मुफ्त आवंटन के दुरुपयोग में भ्रष्टाचार के बारे में शिकायत की थी। इसके बाद सीवीसी ने सीबीआई को जांच करने का निर्देश दिया। इस प्रकार भाजपा इस घोटाले का पर्दाफाश करने में सबसे आगे रही।

; g dguk ijh rjg l sxyr g\$fd Hkktik 'kkfl r jkT; ka us uhykeh dk fojkak fd; k

23. कोयला एक प्रमुख खनिज है और कोयला खान राष्ट्रीयकरण कानून 1973 के तहत इसका मालिकाना हक भारत सरकार के पास है। सिर्फ भारत सरकार को यह हक हासिल है कि वह किसे कोयला ब्लाक का आवंटन करे। फिर भी अलग थलग पड़ी कांग्रेस-गैरकांग्रेसी खासतौर से भाजपा शासित राज्य सरकारों पर दोष मढ़ने की कोशिश कर रही है। यह पूरी तरह से गलत है।

NRrhl x< & प्रदेश के मुख्यमंत्री का विशेष आग्रह सदैव यही

था कि नीलामी नीति को लागू करने में राज्य सरकार से सलाह करें। छत्तीसगढ़ खनिज सम्पदा से भरपूर है, अतः प्रदेश के उद्योग का ध्यान रखना चाहिए और सार्वजनिक उपक्रम बिजली बोर्ड आदि को प्राथमिकता के आधार पर कोयला का आवंटन होना चाहिए क्योंकि जनता और गरीबों को उनके द्वारा बिजली की आपूर्ति की जाती है। यही नहीं 2 मई, 2005 को डॉ. रमन सिंह द्वारा कोयला राज्य मंत्री दशरी नारायण राव को लिखे पत्र में साफ तौर पर कहा गया था कि अगर केंद्र सरकार नीलामी का तरीका अपनाती है तो कुछ कोयला ब्लाक राज्य सरकारों को भी दिये जायें।

वर्ष 2005 के बाद से छत्तीसगढ़ सरकार ने केंद्र सरकार को कोई सिफारिश नहीं की है। छत्तीसगढ़ के अनेक कोयला ब्लाकों को राज्य सरकार से सलाह के बगैर ही कंपनियों को आवंटित कर दिया गया।

jktLFku & इसी प्रकार तत्कालीन मुख्यमंत्री वसुंधरा राजे ने इस नीति के कारण राज्य पर पड़ने वाले असर की ओर ध्यान आकृष्ट किया था। उनकी चिंता यह थी कि राजस्थान में लिग्नाइट के खदानों पर बाहर के लोगों का अधिकार हो जायेगा। उन्होंने राज्य बिजली बोर्डों को प्राथमिकता के आधार पर कोयला ब्लाक आवंटित करने पर भी जोर दिया था। भाजपा मुख्यमंत्रियों ने केवल अपने राज्य के हितों का उल्लेख किया था और नीति का किसी ने विरोध नहीं किया था। वामदलों द्वारा शासित पश्चिम बंगाल और उड़ीसा जैसे बाकी राज्यों ने भी प्रतिस्पर्धात्मक नीलामी का विरोध किया था, लेकिन केवल भाजपा की राज्य सरकारों को ही झूठा आरोप लगाकर फंसाया जा रहा है। वास्तव में कांग्रेस सरकार पूरी तरह से झूठ बोल रही है क्योंकि 28.11.2007 को कोयला राज्य मंत्री ने लोकसभा में पुष्टि कर दी थी कि स्पर्धात्मक नीलामी ही पारदर्शी प्रक्रिया है और इस पर की गई सारी आपत्तियां स्वीकार्य नहीं हैं।

eè; i n\$sk & यूपीए सरकार ने छत्तीसगढ़ और राजस्थान पर तो उंगली उठाई लेकिन उसने जाबूझकर मध्यप्रदेश को छोड़ दिया जिसने वास्तव में भारत सरकार द्वारा उसे आवंटित छह कोयला

खदानों के लिये एम.पी. स्टेट माइनिंग कॉरपोरेशन के माध्यम से नीलामी कराई और हजारों करोड़ों रुपये का मुनाफा हासिल किया।

ik[kMh jo\$ k & कांग्रेस के नेतृत्व वाली यूपीए सरकार का रवैया पूरी तरह से पाखंड से भरा है। अब केन्द्र की यूपीए सरकार राज्य सरकारों के विचारों के बारे में इस कदर चिंतित है कि जब भाजपा शासित राज्य सरकारों के साथ संसाधन, धन, राष्ट्रीय राजमार्ग, खाद्यान्न और बाकी मदद देने के मामले आते हैं तो वह हमेशा भेदभाव करती रहती है। कई भाजपा शासित राज्य सरकारों ने विधानसभा से विधेयक पारित करके दिल्ली भेजे हुये हैं, लेकिन उन्हें बिना वजह लटकाये रखा गया है। वह एनडीए के मुख्यमंत्रियों की गंभीर आपत्तियों के बाद भी खुदरा क्षेत्र में एफडीआई लाने के लिये दबाव डाल रही है।

vkjki >Bs gñ fd Nrrhl x< I jdkj us Hkktik I kñ n I prh dk i{k fy;k

24. मध्यप्रदेश की तरह छत्तीसगढ़ खनिज विकास निगम (एक सरकार कंपनी) को भी भारत सरकार द्वारा कोयला ब्लॉक आवंटित किया गया था। लेकिन केंद्र सरकार के उलट छत्तीसगढ़ सरकार ने एक उचित स्पर्धात्मक नीलामी के जरिये एसएमएस इंफ्रास्ट्रक्चर लिमिटेड (श्री संचेती की कंपनी) का एक संयुक्त उद्यम के रूप में चयन किया जिसमें निगम की 51 प्रतिशत की बड़ी हिस्सेदारी है। उस नीलामी से सरकारी निगम को भारी लाभ हुआ और कोयला खदान से भी उसे लाभ मिलता रहेगा। इस प्रकार इसकी किसी से तुलना नहीं की जा सकती। यह सब वर्ष 2008 में हुआ जब न तो श्री नितिन गडकरी भाजपा के अध्यक्ष थे और न ही श्री अजय संचेती सांसद बने थे।

I h, th dh fjik/W D; k dgrh g\$

25. सीएजी ने केन्द्र द्वारा किए गए कोयला ब्लॉक के आवंटन का एक विस्तृत आडिट किया है और यह पाया कि यह आवंटन अत्यंत गैरपारदर्शी तरीके से किया गया है। आडिट में यह भी पाया गया कि

सरकार ने जिन अधिकतर कंपनियों को मुफ्त में कोयला ब्लॉक का आवंटन किया उनमें उत्पादन का काम शुरू तक नहीं किया गया। उसने यह भी पाया कि सरकार नीलामी को अपनाते में पूरी तरह विफल रही हालांकि यह 2006 में हो सकता था जिस कारण सरकारी खजाने को भारी नुकसान हुआ। सीएजी ने बहुत सीमित आधार से आंकलन किया, जिसके अनुसार अकेले 57 खुली खदानों के मिलने से निजी कंपनियों को लगभग एक लाख 86 हजार करोड़ रुपये का वित्तीय फायदा हुआ। अगर जमीन के अंदर वाली खदानों को भी जोड़ लिया जाय तो यह राशि कहीं और अधिक होगी।

'kñ; udl ku %thjks ykñ ½ dk Qtñ rdz

26. जब सीएजी ने 2 जी घोटाले में एक लाख 76 हजार करोड़ रुपये के नुकसान की बात कही तब यूपीए के मंत्रियों ने दावा किया था कि यह शून्य नुकसान (जीरो लॉस) का मामला है। यह ध्यान देने योग्य है कि 2008 में स्पेक्ट्रम का आधार मूल्य 1658 करोड़ रुपये तय किया गया था। फिर वर्तमान में वर्ष 2012 में श्री चिदंबरम के नेतृत्व वाले मंत्री समूह ने 2 जी स्पेक्ट्रम का आधार मूल्य 14 हजार करोड़ तय किया, जबकि 2008 के मुकाबले 2012 में बाजार की स्थिति कहीं ज्यादा खराब है। सिर्फ इस आधार मूल्य के हिसाब से नौ सर्किल से एक करोड़ 26 लाख रुपये मिलेगा और अगर नीलामी में बोली थोड़ी बहुत ज्यादा लगी तो यह राशि दो लाख करोड़ हो जायेगी। सीएजी ने जब एक लाख 76 हजार करोड़ रुपये के नुकसान का अनुमान लगाया था, तब वह बिल्कुल सही थी। इसी प्रकार जब 3 जी स्पेक्ट्रम की नीलामी हुई तो सरकार को लक्ष्य से कहीं ज्यादा एक लाख करोड़ रुपये से भी अधिक भारी मुनाफा हुआ।

27. इसी प्रकार लाखों करोड़ों रुपये मूल्य वाले कोयला ब्लॉकों को मुफ्त में निजी कंपनियों को दिया गया है। उनमें से किसी भी कंपनी ने उत्पादन तक शुरू नहीं किया है। वे उत्पादन शुरू होने के बाद रॉयल्टी देंगे। यहां तक उनकी छोटी सी बैंक गारंटी को नगदी में भी नहीं बदला जा सकता, क्योंकि निर्धारित समय में कोई उत्पादन

नहीं हुआ है। इन कंपनियों की वित्तीय स्थिति बहुत मजबूत हो गई है क्योंकि यह सब उन्हें बहुत ही गैरपारदर्शी और पक्षपातपूर्ण ढंग से मिल गया है। इनमें से कुछ कंपनियां बहुत महंगी दर पर बिजली बेच रही हैं, जिन्हें पहले भी कोल ब्लाक दिए गए थे। इससे सरकार की सस्ती बिजली के दावे की पोल खुल गई है। अगर सरकार सही ढंग से स्पर्धात्मक नीलामी करे तो बड़े आसानी से एक लाख 86 हजार करोड़ से कहीं अधिक आमदनी आसानी से हो जायेगी।

1 d n ea cgl dk epnk

28. संसद निश्चित रूप से बहस का मंच है लेकिन साथ ही यह जवाबदेही के लिए हमारे लोकतंत्र की एक महत्वपूर्ण संस्था है। भाजपा ने राष्ट्रमंडल खेल घोटाले पर बहस में कई बार हिस्सा लिया। प्रधानमंत्री ने सार्वजनिक रूप से संसद को आश्वासन दिया कि पूर्व सीएजी श्री शुंगलु के नेतृत्व में एक समिति गठित की गई है और उसके निष्कर्षों के आधार पर वह कार्रवाई करेंगे। समिति ने दिल्ली की शीला दीक्षित सरकार के कामकाज की गंभीर आलोचना की, लेकिन कोई कार्रवाई नहीं की गई। सीबीआई ने श्री सुरेश कलमाडी के खिलाफ आरोपपत्र भी दायर नहीं किया। 2जी के मामले में जब सीएजी रिपोर्ट जेपीसी के पास गई तब कांग्रेस सदस्यों ने असंसदीय तरीके से आचरण किया जब प्रधानमंत्री के सचिव को बुलाने की मांग की गई। जेपीसी में भी कांग्रेस सदस्य प्रधानमंत्री और वित्त मंत्री श्री चिदम्बरम से पूछताछ में कठिनाई पैदा कर रहे हैं। सीबीआई ने उन्हें नहीं बुलाया जबकि पूर्व केन्द्रीय मंत्री, श्री जसवंत सिंह से पूछताछ की गई जिनकी कोई भूमिका नहीं थी। श्री चिदम्बरम 2जी स्पेक्ट्रम का मूल्य निर्धारित करने के मामले में गंभीर रूप से शामिल थे। यह सरकार बहस करना चाहती है, लेकिन जवाबदेही और कार्रवाई से भाग रही है।

29. भाजपा ने प्रस्ताव रखा था कि प्रधानमंत्री के इस्तीफे की मांग से समझौता किये बिना वह बहस के लिए तैयार है बशर्ते सभी कोयला ब्लॉकों का आवंटन रद्द कर दिया जाए खासतौर से जो निजी

कंपनियों को दिये गए हैं और स्वतंत्र जांच का आदेश दे। इस मांग का लगभग सभी गैर-कांग्रेसी दल समर्थन कर रहे हैं। सरकार इस पर सहमत नहीं है, क्योंकि अनेक कंपनियों ने कांग्रेस पार्टी को भारी धन दिया है और जिस कारण से आवंटन रद्द करने से उसके सामने समस्या पैदा होगी।

Hkkt ik dh ekx

30.(ए) प्रधानमंत्री कोयला घोटाले की नैतिक और राजनैतिक जिम्मेदारी लें। 2जी घोटाले में वे ऐसा करने में विफल रहे। अब समय आ गया है, जब प्रधानमंत्री को इस मामले में ऐसा करना चाहिए, जहां उनकी सीधी जिम्मेदारी है। पहले के घोटालों की तरह वह अपने प्रशासन में किसी को बलि का बकरा नहीं बना सकते।

(बी) निजी कंपनियों को आर्बिट्रि किये गए सभी कोयला ब्लॉक रद्द किये जाएं और ताजा नीलामी की जाए।

(सी) एसआईटी (विशेष जांच दल) गठित कर स्वतंत्र जांच कराई जाए, ताकि सच सामने आ सके और घोटाले की गहराई का अंदाजा लग सके।

31. उस समय प्रधानमंत्री के पास खुद कोयला मंत्रालय था। ए. राजा और दयानिधि मारान ने 2जी की सीबीआई जांच शुरू होने पर मंत्री पद से इस्तीफा (हांलाकि दबाव में) दिया। दुर्भाग्यवश ये मानक प्रधानमंत्री पर लागू होते नहीं दिखते। "भारतीय लोकतंत्र में प्रधानमंत्री कार्यालय एक सम्मानजनक संस्था है। अन्य मंत्रालयों की तुलना में इसके उच्च मानक होने चाहिए।" प्रधानमंत्री अपने शासन में एक के बाद एक घोटालों की अनदेखी कर रहे हैं। इस बार डॉ. मनमोहन सिंह खुद जिम्मेदार हैं। किसी और पर दोष मढ़ा नहीं जा सकता। प्रधानमंत्री को जिम्मेदारी लेनी चाहिए और फौरन इस्तीफा देना चाहिए।

